

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
до рішення Слобожанської селищної ради  
**«Про встановлення єдиного податку на території**  
**Слобожанської селищної територіальної громади на 2019 рік»**

Цей аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV, з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації рішення Слобожанської селищної ради «Про встановлення єдиного податку на території Слобожанської селищної територіальної громади на 2019 рік».

## **I. Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування. Необхідність затвердження рішення „Про встановлення єдиного податку на території Слобожанської селищної територіальної громади на 2019 рік“ обумовлено діючим ПКУ.

Даним проектом пропонується затвердити ставки єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки вказаного податку встановлюються у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Враховуючи вимоги статті 12.3.4. ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). Даним проектом пропонується затвердити ставки податку для першої та другої груп платників єдиного податку. Діючим регуляторним актом, яким встановлено ставки єдиного податку, є рішення Слобожанської селищної ради від 26.01.2017 № 686-16/VII.

Проблемою є те, що в разі не встановлення єдиного податку, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в ПКУ, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням порядку справляння єдиного податку, забезпечити наповнення бюджету громади, що дозволить спрямувати кошти від сплати єдиного податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури громади.

Відповідно до п. 293.1 ст. 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

для другої групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Прийняття ставок єдиного податку сприятиме інвестиційній привабливості та розвитку підприємництва на території Слобожанської селищної територіальної громади.

Єдиний податок є одним з джерел наповнення загального фонду бюджету територіальної громади. Надходження даного податку характеризуються позитивною динамікою. У 2016 році надходження єдиного податку з фізичних осіб склали

9 222,1 тис.грн, або 4,0% від доходів загального фонду бюджету територіальної громади (без урахування офіційних трансфертів), у 2017 році – 12 205,8 тис.грн (3,9%).

### Динаміка надходжень єдиного податку до бюджету Слобожанської селищної територіальної громади

Назва податку	Код бюджетної класифікації доходів бюджету	Фактичні надходження до бюджету громади, тис. грн		
		2016 рік	2017 рік	відхилення (+, -)
1	2	3	4	5
Єдиний податок з фізичних осіб	18050400	9 222,1	12 205,8	2 983,7
<b>Всього надходжень до загального фонду (без урахування неофіційних трансфертів)</b>		<b>231 528,2</b>	<b>312 147,9</b>	<b>80 619,7</b>
Питома вага єдиного податку у власних доходах загального фонду бюджету, %		4,0	3,9	-0,1

Основними групами (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	x
Орган місцевого самоврядування	так	x
Суб'єкти господарювання	так	x
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	x

Питання, яке пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, важливе для суб'єктів підприємницької діяльності – фізичних осіб-підприємців I та II групи єдиного податку. Прийняття даного регуляторного акта необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставок єдиного податку на території громади, заохочення платників до ділової доброчесності, прозорості та лояльності при прийнятті ставок єдиного податку.

Відсутність регулювання даного податку може призвести до виникнення таких негативних наслідків: втрат бюджету через застосування мінімальних ставок податку, передбачених пп. 12.3.5. п. 12.3. ст. 12 ПКУ; недотримання вимог податкового законодавства. У зв'язку з цим, для встановлення єдиного податку з 01 січня 2019 року необхідно провести регуляторну процедуру відповідно до вимог чинного законодавства.

## II. Цілі державного регулювання

Цілями регуляторного акта є:

- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних з забезпеченням дотримання вимог податкового законодавства зі справляння єдиного податку на території громади;
- заохочення платників до ділової доброчесності, прозорості та наявності податкової лояльності при прийнятті ставок єдиного податку;
- врегулювання правовідносин між Слобожанською селищною радою та суб'єктами господарювання.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

В процесі пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту	Єдиний податок буде справлятися на підставі рішення селищної ради від 26.01.2017 № 686-16/VII. По закінченню 2018 року рішення про встановлення єдиного податку буде скасоване як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди.
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Дозволить збільшити надходження до бюджету територіальної громади для виконання цілей Стратегічного плану розвитку громади та затверджених Програм розвитку громади

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту	Розглядається можливість покращення інвестиційної привабливості території через застосування мінімальних ставок єдиного податку.	Відсутні
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	Реалізація права селищної ради, наданого п. 28 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Реалізація податкової політики щодо справляння на території громади єдиного податку	Адміністрування регуляторного акту

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту	відсутні	Зниження якості та безпеки проживання в громаді
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	Підвищення добробуту сімей фізичних осіб – підприємців, у зв'язку із зменшенням податкового навантаження на мікропідприємництво	для платників II групи єдиного податку розглядається впровадження мінімальної ставки до розміру мінімальної заробітної плати

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	418	418

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100,0	100,0
--	---	---	---	-------	-------

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту	Відсутні, оскільки розмір ставок і пільг не встановлено	Сплата податку за мінімальними ставками
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	Перегляд ставок єдиного податку для платників II групи єдиного податку; зменшення податкового навантаження на мікропідприємництво	для платників II групи єдиного податку впровадження мінімальної ставки до розміру мінімальної заробітної плати за затвердженими ставками

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснюється з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за 4-бальною системою, де:

4 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 бал – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту	1	Суперечить вимогам абзацу четвертого пп.266.4.2 п. 266.4 ст. 266 Податкового кодексу України
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	4	Повністю відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту	Відсутні	Податок буде сплачуватися за мінімальними ставками	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема буде не вирішена, поставлена ціль не буде досягнута.
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	Для органу місцевого самоврядування в частині приведення регуляторного акта до норм податкового законодавства в частині справляння єдиного податку,	Витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акта;	Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.

	наповнення дохідної частини бюджету громади. Для СГ в частині економії часу та витрат на сплату податку	витрати на інформування платників податку складуть 4,4 тис.грн	Забезпечує досягнення встановлених цілей.
--	--	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту	Неприйнятна альтернатива з огляду на те, що проблему не вирішено	-
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	Прийняття даного регуляторного акта забезпечить врегулювання порушеного питання з дотриманням вимог податкового законодавства. Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему	Вплив зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не очікується.

## V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропонований проект розроблено з метою врегулювання питання з дотриманням вимог податкового законодавства України та відповідає принципам державної регуляторної політики.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про встановлені проектом рішення ставки єдиного податку шляхом оприлюднення на офіційному сайті селищної ради, а після затвердження регуляторного акта – в засобах масової інформації.

Запропонований регуляторний акт містить сукупність правових та організаційних заходів цілеспрямованого впливу на діяльність суб'єктів господарювання – фізичних осіб-підприємців I та II груп єдиного податку, з метою узгодження інтересів учасників під час справляння єдиного податку на території Слобожанської селищної територіальної громади.

## VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

У загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, найбільша питома вага припадає на суб'єктів мікропідприємництва, що викликає потребу здійснення розрахунку витрат на запровадження регулювання.

## ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

#### 1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких

необхідно для здійснення регулювання, проводилося розробником у період з травня по червень 2018 року.

№ з/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, Осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Розробником регуляторного акта направлено запити до комісій з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку; комісію з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг; комісію з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища	17	Аналітично визначено кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання; розглянуто способи обрахування бюджетних витрат та витрат суб'єктів господарювання, що враховуються при підготовці проекту регуляторного акта
2	Публічні консультації на засіданні Координаційної ради місцевого економічного розвитку Слобожанської селищної територіальної громади	9	Розглянуто пропозиції щодо обрахування витрат малого підприємництва, що були враховані при підготовці проекту регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів мікропідприємництва, на яких поширюється регулювання, – 418;
- питома вага суб'єктів малого та мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, – 100,0%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

№ з/п	Витрати	січень – грудень 2019 року
1	Придбання необхідного обладнання, грн	Дія регуляторного акта не передбачає витрат
2	Витрати, пов'язані з адміністративними процедурами суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн; $8 \text{ год.} \times 3 \text{ 723,00 грн}^* : 160 \text{ год. (на місяць)} = 186,15 \text{ грн}$	186,15 грн
3	Кількість суб'єктів малого підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць	418
4	Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), грн	77 810,7 грн

\* Для розрахунку витрат застосовується мінімальний розмір заробітної плати, встановлений Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік»- 3723,00 грн.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва:

№ з/п	Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта)	Планові витрати часу на процедуру,	Вартість часу співробітника ОМС відповідної категорії (зарплата),	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під	Витрати на адміністрування регу-
-------	--	------------------------------------	---	---	---	----------------------------------

	господарювання малого підприємництва)	годин	грн/ годин	на одного суб'єкта	дію процедури регулювання	лювання за рік, Грн
1	Підготовка оголошення в засоби масової інформації про оприлюднення проекту регуляторного акта: <i>3 500,00грн. (посадовий оклад) : 160 год. (на місяць)=21,88 грн; 0,4 год. x 21,88 грн = 8,75 грн</i>	0,4	21,88	1	-	8,75
2	Вартість робіт, пов'язаних з друкуванням проекту регуляторного акта та прийнятого рішення селищної ради в друкованих виданнях, грн	-	-	2	-	4400,00
	<b>Разом за рік</b>	-	-	-	-	<b>4408,75</b>

#### 4. Сумарні витрати, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання
1	Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, грн	77 810,7 <i>(дані М-Тесту)</i>
2	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн	4 408,75 <i>(дані з таблиці «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва»)</i>
3	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн	82 219,45

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Пом'якшувальні заходи не розроблялися.

### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта – січень-грудень 2019 року. Даний регуляторний акт розроблено на виконання вимог пункту 4 розділу XIX ПКУ, з метою створення умов для збільшення надходжень до бюджету та забезпечення збалансованості бюджету на наступний бюджетний рік.

Відповідно до пп. 12.3.4. п. 12.3 ст. 12 ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передусь бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

У разі якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, такі податки до прийняття рішення справляються із застосуванням їх мінімальних ставок.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

- часові витрати на ознайомлення з регуляторним актом;
- кількість суб'єктів господарювання – фізичних осіб – підприємців I та II груп єдиного податку на яких поширюватиметься дія акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з оновних положень акта.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності даного регуляторного акта буде здійснюватися у листопаді 2019 року шляхом розгляду статистичних даних, а саме: кількості суб'єктів господарювання – фізичних осіб-підприємці I та II груп єдиного податку, на яких буде поширюватися дія акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта; часові витрати на ознайомлення з регуляторним актом.

Секретар селищної ради

Л.В. Лагода